

КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществленных муниципальными заказчиками МКУ «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск», МКУ «Управление образования городского округа Красноуральск» за 2020-2021 годы»

Экспертно аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.1 раздела 2 плана работы Контрольного органа городского округа Красноуральск на 2022 год, утвержденного распоряжением Контрольного органа городского округа Красноуральск от 15.12.2021 № 27 (в редакции от 26.07.2022 № 13).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

1). Муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск» (далее – Управление культуры, заказчик).

2). Муниципальное казенное учреждение «Управление образования городского округа Красноуральск» (далее – Управление образования, МКУ).

Исследуемый период: 2020-2021 годы.

Целью экспертно-аналитического мероприятия являлась проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности (в том числе анализ и оценка процедуры планирования закупок и обоснования закупок), своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам, подготовка предложений по устранению выявленных отклонений, нарушений и недостатков.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Управление культуры

1. При анализе системы планирования закупок объектом аудита, включая анализ исполнения плана-графика, установлено:

1) при формировании Управлением культуры в проверяемом периоде плана-графика закупок, внесении в него изменений допускались нарушения норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями, далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном

сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (с изменениями, далее — Положение № 1279);

2) в нарушение норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Федерального закона № 44-ФЗ, Положения № 1279 план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован не в соответствии с бюджетной сметой в части итогового объема финансового обеспечения закупок заказчика;

3) в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее - Методические рекомендации № 567) заказчиком допускались случаи отсутствия обоснования формирования начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК) и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) в ходе проверки выявлены нарушение положений части 1 статьи 18, статей 19 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ, что свидетельствует об отсутствии обоснования отдельных закупок;

5) заказчиком были соблюдены нормы статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ при установлении в проверяемом периоде требований к участникам закупки;

6) в проверяемом периоде заказчиком допускались случаи нарушения части 2 статьи 72, части 5 статьи 161 БК РФ в части заключения договоров в отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств либо с превышением их объема;

7) планирование закупок осуществлялось заказчиком некачественно и не может в полной мере свидетельствовать о целесообразности и обоснованности расходов средств местного бюджета на закупки товаров, работ, услуг. Нарушение целесообразности и обоснованности расходов на закупки могут привести к излишним или избыточным (неэффективным) расходам бюджетных и иных средств.

2. Доля закупок с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)) составила в 2020 году — 93,4%, в 2021 году — 98,4% от общего объема закупок заказчика.

3. Выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ при размещении в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) документов и информации, предусмотренных указанным федеральным законом.

4. При анализе законности осуществления закупок конкурентными способами установлено:

1) при осуществлении закупок конкурентными способами экономия бюджетных средств, полученная в процессе осуществления закупок (определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков)) и заключения контрактов составила в 2020 году - 30 319,69 руб. или 15,1% от объема НМЦК, в 2021 году - 13 350,00 руб. или 26,7% от НМЦК;

2) при заключении и исполнении контрактов (договоров) заказчиком допускались нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ), что могло привести к несвоевременному исполнению заказчиком обязательств и повлечь дополнительные неэффективные расходы средств местного бюджета в виде неустоек (штрафов, пени), а также может являться причиной несвоевременного выполнения работ по контрактам и негативно влиять на результативность проведенной закупки;

3) в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком допускались случаи неправомерного допуска участников закупок к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) заказчиком были нарушены нормы Федерального закона № 44-ФЗ в части отсутствия требований к наличию обеспечения исполнения контракта, что может привести к невозможности применения мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактами, и является обстоятельством, способствующим неэффективному использованию бюджетных средств;

5) Управлением культуры допускалось размещение информации об исполнении контрактов в ЕИС с нарушением сроков, установленных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (с изменениями, далее - Порядок № 1084);

6) выявлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, а также Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее - Правила № 1042) при определении в контрактах размера штрафа за несвоевременное исполнение обязательств по контракту;

7) в нарушение требований заключенных муниципальных контрактов и положений Федерального закона № 44-ФЗ эксперты, экспертные организации для проведения экспертизы Управлением культуры не привлекались, результаты экспертизы к проверке не представлены.

5. При анализе законности осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено нарушение положений статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что свидетельствует о

несоблюдении заказчиком принципов обеспечения конкуренции при осуществлении закупок.

6. В ходе проведения анализа эффективности произведенных заказчиком расходов на закупки товаров, работ, услуг, в части экономии бюджетных и иных средств при исполнении контрактов, в проверяемом периоде не установлено случаев снижения цен контрактов без изменения количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контрактов, либо поставки товара, выполнения работы, оказания услуги с лучшими потребительскими свойствами без увеличения цены контракта.

7. В нарушение требований Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 08.12.2015 № 1603, Управлением культуры не был разработан и утвержден ведомственный акт о порядке осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В проверяемом периоде мероприятия ведомственного контроля не проводились.

8. Заказчиком при планировании и осуществлении закупок не был соблюден в полной мере принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Предложения:

1. При формировании и размещении плана-графика руководствоваться требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, Положения № 1279.

2. При обосновании формирования НМЦК и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) соблюдать требования Федерального закона № 44-ФЗ, Методических рекомендаций № 567.

3. В целях повышения эффективности системы управления контрактами:

- применять меры гражданско-правовой ответственности в рамках исполнения контрактов;

- не допускать нарушений условий оплаты товаров (работ, услуг) при исполнении контрактов.

4. Усилить контроль за своевременным и полным размещением информации на официальном сайте в ЕИС.

5. Усилить контроль за соблюдением положений постановления администрации городского округа Красноуральск от 11.10.2016 № 1380 «Об утверждении требований ккупаемым органами местного самоуправления городского округа Красноуральск и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)» (с изменениями, далее - Требования к закупкам № 1380), нормативов затрат при осуществлении закупки у единственного поставщика.

6. При заключении и исполнении контрактов (договоров) соблюдать требования Федерального закона № 44-ФЗ, БК РФ, ГК РФ.

7. Усилить контроль за допуском участников закупок к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установлением размера обеспечения исполнения контракта.

8. Соблюдать установленный порядок приемки поставленных товаров, выполненных по контракту работ, оказанных услуг.

9. Не допускать ограничения конкуренции при осуществлении закупок в соответствии с положениями статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Управление образования

1. При анализе системы планирования закупок объектом аудита, включая анализ исполнения плана-графика, установлено:

1) при формировании МКУ плана-графика закупок, внесении в него изменений допускались нарушения норм Федерального закона № 44-ФЗ, Положения № 1279;

2) в нарушение норм БК РФ, Федерального закона № 44-ФЗ, Положения № 1279 план-график закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован не в соответствии с бюджетной сметой в части итогового объема финансового обеспечения закупок МКУ и кодов бюджетной классификации;

3) в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, Методических рекомендаций № 567 МКУ допускались случаи отсутствия обоснования формирования НМЦК и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) в ходе проверки выявлены нарушения положений части 1 статьи 18, статей 19 и 22 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления администрации городского округа Красноуральск от 10.05.2016 № 596 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления городского округа Красноуральск и подведомственных им казенных учреждений», что свидетельствует об отсутствии обоснования отдельных закупок;

5) МКУ были соблюдены нормы статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ при установлении в проверяемом периоде требований к участникам закупки;

6) в проверяемом периоде Управлением образования допускались случаи нарушения части 2 статьи 72, части 5 статьи 161 БК РФ в части заключения договоров в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств либо с превышением их объема;

7) планирование закупок осуществлялось МКУ некачественно и не может в полной мере свидетельствовать о целесообразности и обоснованности расходов средств местного бюджета на закупки товаров, работ, услуг. Нарушение целесообразности и обоснованности расходов на закупки могут

привести к излишним или избыточным (неэффективным) расходам бюджетных и иных средств.

2. Доля закупок с использованием неконкурентного способа (закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)) составила в 2020 году — 98,7%, в 2021 году — 82,4% от общего объема закупок заказчика.

3. Выявлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ, Порядка № 1084 при размещении в ЕИС документов и информации, предусмотренных указанным федеральным законом.

4. При анализе законности осуществления закупок конкурентными способами установлено:

1) при осуществлении закупок конкурентными способами экономия бюджетных средств, полученная в процессе осуществления закупок (определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков)) и заключения контрактов составила в 2020 году - 4 192,72 руб. или 7,0% от объема НМЦК, в 2021 году - 33 637,50 руб. или 8,5% от НМЦК;

2) при заключении и исполнении контрактов (договоров) Управлением образования допускались нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, Перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», что могло привести к несвоевременному исполнению заказчиком обязательств и повлечь дополнительные неэффективные расходы средств местного бюджета в виде неустоек (штрафов, пени), а также может негативно влиять на результативность проведенной закупки;

3) в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ МКУ допускались случаи неправомерного допуска участников закупок к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) МКУ были нарушены нормы части 3 статьи 14, статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ в части отсутствия в извещении требований о запрете допуска товаров, происходящих из иностранного государства, что является обстоятельством, способствующим неправомерному и неэффективному использованию бюджетных средств;

5) выявлены нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ, а также Правил № 1042 при определении в контрактах размера штрафа за несвоевременное исполнение обязательств по контракту;

6) к проверке не представлены документы о возложении обязанностей по приемке товара на конкретное лицо без образования приемочной комиссии, что

не позволяет сделать вывод о соблюдении норм частей 6, 7 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении МКУ приемки поставленного товара;

7) в проверяемом периоде Управлением образования неправомерно заключен муниципальный контракт на поставку бумаги для офисной техники общей стоимостью 69 862,50 руб.

5. При анализе законности осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) установлено следующее:

1) МКУ при осуществлении закупок были допущены нарушения требований пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что выразилось в отсутствии обоснования срочности указанных закупок у единственного поставщика, также не подтверждена целесообразность применения конкурентных процедур при таких закупках;

2) в ходе проверки выявлены нарушения в части отсутствия характеристик закупаемого товара (работ, услуг), изменения ассортимента поставленного товара без внесения изменений в предмет договора;

3) Управлением образования допускались случаи нарушения сроков оплаты исполненных по договорам обязательств, что могло привести к предъявлению кредиторами требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных статьей 330 ГК РФ, и повлечь дополнительные неэффективные расходы бюджетных средств;

4) в проверяемом периоде нарушений требований о предельной сумме закупки, а также о годовых объемах осуществляемых закупок в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено;

5) выявлены случаи незаконного и неэффективного расходования бюджетных средств в общей сумме 17 678,00 руб.

6. В ходе аудита нарушений МКУ принципов обеспечения конкуренции, положений статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ и части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении закупок не выявлено.

7. В ходе проведения анализа эффективности произведенных Управлением образования расходов на закупки товаров, работ, услуг, в части экономии бюджетных и иных средств при исполнении контрактов, в проверяемом периоде не установлено случаев снижения цен контрактов без изменения количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контрактов, либо поставки товара, выполнения работы, оказания услуги с лучшими потребительскими свойствами без увеличения цены контракта.

8. При проведении в проверяемом периоде мероприятий ведомственного контроля МКУ допускались нарушения требований Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, утвержденного приказом МКУ от 29.03.2016 № 63, что не способствует повышению эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечению гласности и прозрачности осуществления закупок.

9. Управлением образования при планировании и осуществлении закупок не был соблюден в полной мере принцип ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленный статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

Предложения:

1. При формировании и размещении плана-графика руководствоваться требованиями Федерального закона № 44-ФЗ, Положения № 1279, не допускать нарушений БК РФ.

2. При обосновании формирования НМЦК и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) соблюдать требования Федерального закона № 44-ФЗ, Методических рекомендаций № 567.

3. Обеспечить внесение изменений в утвержденные постановлением администрации городского округа Красноуральск от 30.09.2016 № 1330 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций администрации городского округа Красноуральск и подведомственных ей казенных учреждений» нормативы затрат в целях отражения корректной информации о предельных ценах приобретаемых для нужд МКУ товаров.

4. В целях повышения эффективности системы управления контрактами:
- применять меры гражданско-правовой ответственности в рамках исполнения контрактов;
- не допускать нарушений условий оплаты товаров (работ, услуг) при исполнении контрактов.

5. Усилить контроль за своевременным и полным размещением информации на официальном сайте в ЕИС.

6. Усилить контроль за соблюдением Требований к закупкам № 1380, нормативов затрат при осуществлении закупки у единственного поставщика.

7. При заключении и исполнении контрактов (договоров) соблюдать требования Федерального закона № 44-ФЗ, БК РФ, ГК РФ, Правил № 1042.

8. Усилить контроль за допуском участников закупок к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

9. Усилить контроль за соблюдением ограничений при осуществлении закупок.

10. Соблюдать установленный порядок приемки поставленных товаров, выполненных по контракту работ, оказанных услуг.

11. Не допускать неэффективного и неправомерного расходования бюджетных средств.

По фактам, изложенным в заключении Контрольного органа городского округа Красноуральск о результатах экспертно-аналитического мероприятия, учреждениям даны предложения по устранению выявленных отклонений, нарушений и недостатков.

Информация о результатах мероприятия направляется в Думу городского округа Красноуральск для ознакомления.